


**АНО ВО «МОСКОВСКИЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по учебной работе  
 А.И. Ковалева  
«22» октября 2018 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ  
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ»**

**Б1.В.ОД.12**

**Направление подготовки – 40.03.01 «Юриспруденция»**

**Квалификация выпускника – бакалавр**

**Форма обучения – очная, очно-заочная, заочная**

Кафедра государственно-правовых дисциплин

**Москва 2018**

Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право России» составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» и рабочими учебными планами, утвержденными ректором АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

**Автор:** Белоусова Е.В. – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин МосГУ

**Эксперты:** Максимова О.Д. – доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права МосГУ

Комарова В.В. – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права МГЮА им. Кутафина О.Е.

#### **ОБСУЖДЕНО**

на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин  
«3» октября 2018 года, протокол № 3

#### **ОДОБРЕНО**

Методической комиссией юридического факультета  
«12» октября 2018 года, протокол № 1

## **1. Цели и задачи дисциплины**

*Основной целью дисциплины «Муниципальное право России» является получение студентами теоретических знаний о муниципальном праве, его содержании, взаимосвязи и взаимодействии с другими отраслями права, а также практических навыков по применению норм данной отрасли права.*

Эта дисциплина является базовой составляющей образования в МосГУ и ориентирована на получение теоретических знаний и практических навыков по применению муниципального законодательства.

*Основными задачами дисциплины являются:*

- формирование у обучающихся
- представлений о муниципальном праве и его месте в системе российского права;
- получение студентами знаний об основных институтах муниципального права;
- развития у студентов умений и навыков подготовки необходимых документов в области муниципального права;
- овладение в полном объеме знаниями о порядке функционирования органов местного самоуправления и решении вопросов местного значения.

## **2. Место дисциплины в структуре ОПОП бакалавриата**

Учебная дисциплина «Муниципальное право России» относится к вариативной части базовых дисциплин цикла Б1 «Дисциплины (модули)» подготовки бакалавров по направлению «Юриспруденция».

Изучение данной дисциплины базируется на знаниях, полученных обучающимися в результате изучения дисциплин «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Гражданское право». Полученные знания, навыки и умения при изучении дисциплины «Муниципальное право России» обучающиеся смогут использовать при дальнейшем изучении учебных дисциплин: «Государственное и муниципальное управление», «Конституционное правосудие», «Современный российский федерализм».

## **3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (модуля)**

В данном разделе содержится описание перечня планируемых результатов обучения по дисциплине «Муниципальное право России», соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

Процесс изучения дисциплины «Муниципальное право России» направлен на формирование следующих компетенций:

*Профессиональные компетенции:*

- способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК -4);
- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нор-

мы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК – 5).

**В результате освоения дисциплины обучающийся должен:**

**Знать:**

- содержание и задачи муниципального права как отрасли права и науки;
- порядок формирования и функционирования системы муниципальных органов;
- формы непосредственной демократии, используемые в муниципальных образованиях;
- основания и механизм ответственности органов местного самоуправления.

**Уметь:**

- анализировать муниципально-правовые нормы;
- работать с нормативно-правовыми актами в сфере местного самоуправления;
- применять полученные знания в практической деятельности муниципальных органов;
- оценивать деятельность муниципальных органов в области социально-экономического развития территории.

**Владеть:**

- муниципально-правовой терминологией;
- навыками работы с законодательством о местном самоуправлении;
- основными приемами толкования и использования муниципально-правовых норм.

#### **4. Структура и содержание дисциплины**

##### **4.1. Структура дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины для очной, очно-заочной, заочной форм обучения составляет 144 академических часа, 4 зачетные единицы.

##### **Для очной формы обучения**

Вид учебной работы	Всего часов	Трудоемкость по семестрам
		7 час.
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	72	72
Занятия лекционного типа	38	38
Занятия семинарского типа (практич., семин., лаборат. и др.)	34	34
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	72	72
Вид промежуточной аттестации (зачет, экзамен)		Экзамен

### Для очно-заочной формы обучения

Вид учебной работы	Всего часов	Трудоемкость по семестрам
		6
		час.
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	32	32
Занятия лекционного типа	12	12
Занятия семинарского типа (практич., семин., лаборат. и др.)	20	20
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	112	112
Вид промежуточной аттестации (зачет, экзамен)		<i>Экзамен</i>

### Для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Всего часов	Трудоемкость по семестрам
		6
		час.
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	20	20
Занятия лекционного типа	8	8
Занятия семинарского типа (практич., семин., лаборат. и др.)	12	12
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	124	124
Вид промежуточной аттестации (зачет, экзамен)		<i>Экзамен</i>

## 4.2. Учебно-тематический план дисциплины

### Для очной формы обучения:

Номер раздела	Наименование раздела/темы	Часов по учебной (рабочей) программе					Самостоятельная работа студента	Отрабатываемые компетенции
		Всего в уч. плане по разделу / теме	Аудиторная работа					
			Всего	в том числе				
				Лекции (всего /интеракт.)	Практич. занятия (всего /интеракт.)			
1	2	3	4	5	6	7	8	
1	<b>Раздел 1. Введение в Муниципальное право</b>	30	12	8	4	18	ПК-4, ПК-5	
1.1	Муниципальное право Российской Федерации: отрасль, наука, учебная дисциплина	8	3	2	1	5	ПК-4	
1.2	Местное самоуправление в дореволюци-	8	3	2	1	5	ПК-4	

	онной России						
1.3	Системы местного самоуправления в зарубежных странах	8	3	2	1	5	ПК-4
1.4	Местное самоуправление - форма народовластия	6	3	2	1	3	ПК-4, ПК-5
<b>2</b>	<b>Раздел 2. Организационные основы местного самоуправления</b>	<b>44</b>	<b>24</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>20</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>
2.1	Правовые основы местного самоуправления	11	6	3	3	5	ПК-4, ПК-5
2.2	Территориальные основы местного самоуправления	11	6	3	3	5	ПК-4, ПК-5
2.3	Финансово-экономические основы местного самоуправления	11	6	3	3	5	ПК-4, ПК-5
2.4	Формы прямого волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления	11	6	3	3	5	ПК-4, ПК-5
<b>3</b>	<b>Раздел 3. Органы местного самоуправления и их компетенция</b>	<b>40</b>	<b>20</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>20</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>
3.1	Органы местного самоуправления	10	5	3	2	5	ПК-4, ПК-5
3.2	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	10	5	3	2	5	ПК-4, ПК-5
3.3	Полномочия местного самоуправления в сфере экономического развития территории и жилищно-коммунального хозяйства	10	5	2	3	5	ПК-4, ПК-5
3.4	Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере	10	5	2	3	5	ПК-4, ПК-5
<b>4</b>	<b>Раздел 4. Гарантии и ответственность местного самоуправления</b>	<b>30</b>	<b>16</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>
4.1	Гарантии местного самоуправления	10	6	3	3	4	ПК-4, ПК-5
4.2	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	10	6	3	3	4	ПК-4, ПК-5
4.3	Особенности Организации местного самоуправления в г. Москве и Санкт-Петербурге	10	4	2	2	6	ПК-4, ПК-5
	<b>Всего</b>	<b>144</b>	<b>72</b>	<b>38</b>	<b>34</b>	<b>72</b>	

Для очно-заочной формы обучения:

Номер раздела	Наименование раздела/темы	Часов по учебной (рабочей) программе					Самостоятельная работа студента	Отрабатываемые компетенции
		Всего в уч. плане по разделу /теме	Аудиторная работа			Всего		
			в том числе		Лекции (всего/интеракт.)			
			Лекции (всего/интеракт.)	Практич. занятия (всего/интеракт.)				
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	
<b>1</b>	<b>Раздел 1. Введение в Муниципальное право</b>	<b>35</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>28</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>	
1.1	Муниципальное право Российской Федерации: отрасль, наука, учебная дисциплина	10	2	1	1	8	ПК-4	
1.2	Местное самоуправление в дореволюционной России	9	1		1	8	ПК-4	
1.3	Системы местного самоуправления в зарубежных странах	8	2	1	1	6	ПК-4	
1.4	Местное самоуправление - форма народовластия	8	2	1	1	6	ПК-4, ПК-5	
<b>2</b>	<b>Раздел 2. Организационные основы местного самоуправления</b>	<b>38</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>28</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>	
2.1	Правовые основы местного самоуправления	9	3	1	2	6	ПК-4, ПК-5	
2.2	Территориальные основы местного самоуправления	9	3	1	2	6	ПК-4, ПК-5	
2.3	Финансово-экономические основы местного самоуправления	10	2	1	1	8	ПК-4, ПК-5	
2.4	Формы прямого волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления	10	2	1	1	8	ПК-4, ПК-5	
<b>3</b>	<b>Раздел 3. Органы местного самоуправления и их компетенция</b>	<b>40</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>20</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>	
3.1	Органы местного самоуправления	11	3	1	2	8	ПК-4, ПК-5	
3.2	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	11	3	1	2	8	ПК-4, ПК-5	
3.3	Полномочия местного самоуправления в сфере экономического развития территории и жилищно-коммунального хозяйства	9	1		1	8	ПК-4, ПК-5	
3.4	Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере	9			1	8	ПК-4, ПК-5	

<b>4</b>	<b>Раздел 4. Гарантии и ответственность местного самоуправления</b>	<b>31</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>24</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>
4.1	Гарантии местного самоуправления	11	3	1	2	8	ПК-4, ПК-5
4.2	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	12	2	1	1	10	ПК-4, ПК-5
4.3	Особенности Организации местного самоуправления в г. Москве и Санкт-Петербурге	8	2	1	1	6	ПК-4, ПК-5
	<b>Всего</b>	<b>144</b>	<b>32</b>	<b>12</b>	<b>20</b>	<b>112</b>	

**Для заочной формы обучения:**

Номер раздела	Наименование раздела/темы	Часов по учебной (рабочей) программе					Отрабатываемые компетенции
		Всего в уч. плане по разделу /теме	Аудиторная работа			Самостоятельная работа студента	
			Всего	в том числе			
				Лекции (всего/интеракт.)	Практич. занятия (всего/интеракт.)		
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>
<b>1</b>	<b>Раздел 1. Введение в Муниципальное право</b>	<b>36</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>32</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>
1.1	Муниципальное право Российской Федерации: отрасль, наука, учебная дисциплина	9	1	1		8	ПК-4
1.2	Местное самоуправление в дореволюционной России	9	1		1	8	ПК-4
1.3	Системы местного самоуправления в зарубежных странах	9	1		1	8	ПК-4
1.4	Местное самоуправление - форма народовластия	9	1	1		8	ПК-4, ПК-5
<b>2</b>	<b>Раздел 2. Организационные основы местного самоуправления</b>	<b>44</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>38</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>
2.1	Правовые основы местного самоуправления	12	2	1	1	10	ПК-4, ПК-5
2.2	Территориальные основы местного самоуправления	11	1		1	10	ПК-4, ПК-5
2.3	Финансово-экономические основы местного самоуправления	12	2	1	1	10	ПК-4, ПК-5
2.4	Формы прямого волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления	9	1		1	8	ПК-4, ПК-5
<b>3</b>	<b>Раздел 3. Органы местного самоуправления и их компетенция</b>	<b>35</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>28</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>



3.1	Органы местного самоуправления	8	2	1	1	6	ПК-4, ПК-5
3.2	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	8	2	1	1	6	ПК-4, ПК-5
3.3	Полномочия местного самоуправления в сфере экономического развития территории и жилищно-коммунального хозяйства	9	1		1	8	ПК-4, ПК-5
3.4	Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере	10	2	1	1	8	ПК-4, ПК-5
<b>4</b>	<b>Раздел 4. Гарантии и ответственность местного самоуправления</b>	<b>29</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>26</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>
4.1	Гарантии местного самоуправления	11	1		1	10	ПК-4, ПК-5
4.2	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	10	2	1	1	8	ПК-4, ПК-5
4.3	Особенности Организации местного самоуправления в г. Москве и Санкт-Петербурге	8				8	ПК-4, ПК-5
	<b>Всего</b>	<b>144</b>	<b>20</b>	<b>8</b>	<b>12</b>	<b>124</b>	

### 4.3. Содержание дисциплины

№ п/п	Раздел дисциплины	Содержание
1	<b>Раздел I. Введение в Муниципальное право</b>	
2	Тема 1: Муниципальное право: отрасль, наука, учебная дисциплина	Муниципальное право - отрасль права Российской Федерации. Комплексный характер отрасли муниципального права. Предмет муниципального права. Понятие местного самоуправления. Муниципально-правовые нормы. Классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые отношения. Классификация муниципально-правовых отношений. Институты муниципального права. Методы регулирования в муниципальном праве. Сочетание публично-правовых и частно-правовых методов правового регулирования. Источники муниципального права, их виды. Удельный вес региональных и местных нормативных правовых актов в муниципальном праве. Система муниципального права. Наука муниципального права. Методы исследования. Муниципальное право как учебная дисциплина. Методы изучения. Система учебной дисциплины “Муниципальное право России”
3	Тема 2: Местное самоуправление в дореволюционной России	Этапы становления местного самоуправления на Руси. Муниципальные реформы Екатерины II 1785 г. Введение дворянского самоуправления. Реформа городского самоуправления. Реформы местного самоуправления Александра II. Организация сельского и волостного крестьянского самоуправления после отмены крепост-

		<p>ного права 1861 г. Органы крестьянского самоуправления. Их роль и компетенция. Земская (1864) и городская (1870) реформы.</p> <p>Система земских учреждений в дореволюционной России. Их правовой статус и полномочия. Порядок формирования губернских и уездных земских учреждений.</p> <p>Система городского самоуправления. Представительные и исполнительные органы городского самоуправления. Порядок их формирования и компетенция.</p> <p>Положения о земском и городском самоуправлении 1890, 1892 гг. Административный надзор за деятельностью земских и городских органов самоуправления.</p>
4	Тема 3: Системы местного самоуправления в зарубежных странах	<p>Местное управление и местное самоуправление.</p> <p>“Общинная” и “государственная” теории местного самоуправления. Доктрины “естественных” и “искусственных” административно-территориальных единиц.</p> <p>Основные системы местного самоуправления: англосаксонская, романо-германская, иберийская. Система советов.</p> <p>Взаимоотношения с органами государственной власти. Контроль государства за деятельностью органов местного самоуправления. Формы и способы контроля.</p> <p>Система советов. Ее отличительные особенности.</p>
5	Тема 4: Местное самоуправление - форма народовластия	<p>Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление и право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.</p> <p>Сочетание непосредственной и представительной демократии в местном самоуправлении. Формы прямой демократии. Формы представительной демократии.</p> <p>Основные принципы местного самоуправления. Функции местного самоуправления.</p> <p>Система органов местного самоуправления. Формы осуществления местного самоуправления.</p>
6	Тема 5: Правовые основы местного самоуправления	<p>Понятие и содержание правовых основ местного самоуправления.</p> <p>Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.</p> <p>Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.</p> <p>Нормативные правовые акты органов исполнительной власти Федерации и субъектов Федерации в отношении местного самоуправления.</p> <p>Нормативные правовые акты муниципальных образований как элемент правовых основ местного самоуправления. Устав муниципального образования, иные нормативно-правовые акты местного самоуправления.</p>
7	<b>Раздел 2. Организационные основы местного самоуправления</b>	

9	Тема 6: Территориальные основы местного самоуправления	<p>Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления.</p> <p>Муниципальное образование. Основные признаки и виды муниципальных образований.</p> <p>Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований.</p> <p>Территории, в границах которых осуществляется местное самоуправление. Виды земель, входящих в состав территории муниципальных образований.</p> <p>Особенности осуществления местного самоуправления на территории отдельных муниципальных образований: районах, сельских поселения, городах.</p> <p>Особенности осуществления местного самоуправления в приграничных территориях и закрытых административно-территориальных образованиях.</p> <p>Ассоциации и союзы муниципальных образований. Их основные задачи и порядок образования. Виды ассоциаций и союзов муниципальных образований.</p>
10	Тема 7: Финансово-экономические основы местного самоуправления	<p>Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность как основной элемент экономической основы местного самоуправления. Субъекты права муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.</p> <p>Вопросы приватизации муниципальной собственности. Способы приватизации муниципального имущества. Обязанности органов местного самоуправления при осуществлении приватизации муниципальной собственности.</p> <p>Имущество, не находящееся в муниципальной собственности, как элемент экономической основы местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в отношении данного имущества.</p> <p>Особенности участия муниципальных образований в гражданском обороте.</p> <p>Финансовая основа местного самоуправления. Понятие и состав местных финансов. Принципы формирования и использования местных финансов.</p> <p>Местный бюджет. Источники собственных доходов местного бюджета. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов местного самоуправления.</p> <p>Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Государственные и муниципальные ценные бумаги, находящиеся в собственности муниципального образования.</p> <p>Финансовая поддержка местного самоуправления со стороны Федерации и ее субъектов. Дотации и субвенции.</p>
11	Тема 8: Формы прямого во-	

	<p>леизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления</p>	<p>Правовые формы непосредственного волеизъявления населения.</p> <p>Местный референдум, его виды. Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном референдуме. Субъекты инициативы проведения местного референдума. Порядок его проведения. Результаты местного референдума.</p> <p>Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии. Стадии организации и проведения выборов. Избирательные системы, используемые при выборах в органы местного самоуправления.</p> <p>Собрания, сходы, конференции жителей. Условия правомочности собраний, сходов, конференций; их компетенция.</p> <p>Правотворческая инициатива. Условия реализации права граждан на правотворческую инициативу. Процедура осуществления указанного права.</p> <p>Основания и процедура отзыва местного депутата и выборного должностного лица местного самоуправления.</p> <p>Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений, сроки их рассмотрения.</p> <p>Система территориального общественного самоуправления. Порядок формирования и особенности организации работы. Компетенция органов территориального общественного самоуправления.</p> <p>Публичные слушания, консультативные опросы жителей и другие формы непосредственной демократии в местном самоуправлении.</p>
12	<p><b>Раздел 3. Органы местного самоуправления и их компетенция</b></p>	
13	<p>Тема 9: Органы местного самоуправления</p>	<p>Органы местного самоуправления - форма реализации народовластия.</p> <p>Система органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления - юридические лица. Особенности правового режима органов местного самоуправления как юридических лиц.</p> <p>Представительные органы местного самоуправления. Порядок их формирования и компетенция. Организация работы представительных органов местного самоуправления.</p> <p>Статус депутата представительного органа.</p> <p>Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Порядок выборов главы муниципального образования. Его правовой статус и полномочия.</p> <p>Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления (местная администрация) и должностные лица местного самоуправления. Структура исполнительных органов и организация работы.</p> <p>Иные муниципальные органы: избирательная комиссия муниципального образования, контрольный орган и др.</p>

		Муниципальная служба. Статус муниципального служащего. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
14	Тема 10: Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в отношении местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в отношении местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения. Полномочия местного самоуправления. Виды полномочий. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Условия их реализации. Полномочия, переданные органам местного самоуправления другими органами местного самоуправления на договорной основе.
15	Тема 11: Полномочия местного самоуправления в сфере экономического развития территории и жилищно-коммунального хозяйства	Полномочия местного самоуправления по руководству муниципальным хозяйством. Управление муниципальным имуществом. Формы взаимодействия органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, не входящими в муниципальную собственность. Муниципальный заказ. Полномочия местного самоуправления в сфере использования земли и природных ресурсов. Деятельность органов местного самоуправления в сфере земельных отношений. Планирование использования земель, организация работ по землеустройству, взимание платы за землю. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере недропользования и распоряжения водными объектами. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. Полномочия местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Распоряжение муниципальным жилым фондом и объектами жилищно-коммунального хозяйства.
16	Тема 12: Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере	Полномочия местного самоуправления в области образования. Взаимоотношения органов местного самоуправления с государственными, негосударственными и муниципальными образовательными учреждениями. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере культуры. Распоряжение объектами культуры, находящимися в муниципальной собственности. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения. Виды учреждений здравоохранения, находящихся в муниципальной собственности. Деятельность местного самоуправления в сфере социальной защиты населения. Муниципальный сектор со-

		<p>циального обслуживания населения. Обязанности органов местного самоуправления в отношении отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.</p> <p>Полномочия местного самоуправления по обеспечению законности и правопорядка на территории муниципального образования. Обеспечение пожарной безопасности.</p> <p>Полномочия местного самоуправления в сфере торговли и бытового обслуживания населения. Защита прав потребителей.</p>
17	<b>Раздел 4. Гарантии и ответственность местного самоуправления</b>	
18	Тема 13: Гарантии местного самоуправления	<p>Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные гарантии. Организационно-политические и финансово-экономические гарантии. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.</p> <p>Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с государственными органами. Запрет на ограничение прав местного самоуправления.</p> <p>Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с учреждениями, предприятиями и организациями, находящимися на территории муниципального образования.</p> <p>Обращения органов и должностных лиц местного самоуправления к государственным органам и иным юридическим лицам, их виды. Законодательная инициатива представительных органов местного самоуправления.</p> <p>Судебная защита местного самоуправления.</p> <p>Деятельность государственных органов по обеспечению прав местного самоуправления.</p>
19	Тема 14: Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	<p>Виды юридической ответственности в местном самоуправлении.</p> <p>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением (местным сообществом). Особенности данного вида ответственности. Основания для привлечения к ответственности.</p> <p>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за соблюдение действующего законодательства перед государством. Формы ответственности органов местного самоуправления. Формы ответственности должностных лиц. Прекращение полномочий выборных органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий. Основания ответственности.</p> <p>Ответственность местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Формы ответ-</p>

		ственности. Особенности ответственности должностных лиц перед физическими и юридическими лицами.
20	Тема 15: Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения	Особенности Москвы и Санкт-Петербурга как субъектов Российской Федерации и как городов федерального значения. Муниципальные районы в г. Москве – общая характеристика. Органы местного самоуправления в муниципальных образованиях в г. Москве: структура и компетенция. Законодательное регулирование форм прямого волеизъявления граждан в г. Москве. Муниципальные округа на территории Санкт-Петербурга: их правовой статус, органы власти и компетенция.

Темы семинарских занятий совпадают с содержанием дисциплины. Задания к семинарским занятиям по темам представлены в п. 5.3.3.

## **5. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся.**

### **5.1 Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения ОПОП**

В данном разделе перечисляются планируемые результаты обучения по данной дисциплине, а также представляется общая схема фонда оценочных средств промежуточной аттестации, отражающая этапы формирования компетенций.

Компетенции, закреплённые за дисциплиной ОПОП ВО:

#### ***Профессиональные компетенции (ПК):***

**ПК – 4 - способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации.**

В процессе овладения данной компетенцией, обучающийся должен:

#### **Знать:**

– основные законодательные акты в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления и самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.

#### **Уметь:**

– принимать решения по реализации нормативно-правовых актов в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления.

#### **Владеть навыками:**

– совершения юридических действий в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления и самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.

**ПК – 5 - способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.**

В процессе овладения данной компетенцией, обучающийся должен:

**Знать:**

– нормативные правовые акты, нормы материального и процессуального права в области деятельности органов местного самоуправления, самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.

**Уметь:**

– применять нормативные правовые акты, нормы материального и процессуального права в области деятельности органов местного самоуправления, самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.

**Владеть навыками:**

– применения нормативных правовых актов и реализации норм материального и процессуального права в области деятельности органов местного самоуправления и самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.

**Схема фонда оценочных средств промежуточной аттестации дисциплины, отражающая этапы формирования компетенций, проводимой в форме экзамена**

№ п/п	Раздел рабочей программы дисциплины	Контролируемые компетенции (или их части)	Оценочное средство (№ тестового задания** или № экз. вопроса, или № др. вида оценочного материала)
1	<b>Раздел 1. Введение в Муниципальное право</b>	<b>ПК-4</b>	Вопросы к экзамену №№ 1-12, Контр. раб.: 1 – 9
2	<b>Раздел 2. Организационные основы местного самоуправления</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>	Вопросы к экзамену №№ 13-44, Контр. раб.: 10-18
3	<b>Раздел 3. Органы местного самоуправления и их компетенция</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>	Вопросы к экзамену №№ 45-53, Контр. раб.: 19-29
4	<b>Раздел 4. Гарантии и ответственность местного самоуправления</b>	<b>ПК-4, ПК-5</b>	Вопросы к экзамену №№ 54-60, Контр. раб.: 30-37

**5.2. Показатели и критерии оценивания компетенций на различных этапах их формирования**

<b>ПК-4 - способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации</b>			
<b>ПК-4</b>	<b>Низкий</b>	<b>Знать:</b> основные законодательные акты в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления и самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения. <b>Уметь:</b> принимать решения по реализации нормативно-правовых актов в сфере организации и деятельности органов местного са-	<b>удовлетворительно</b>



		<p>моуправления.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками совершения юридических действий в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления и самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.</p>	
	<b>Средний</b>	<p><b>Знать:</b> нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления и самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать и осознанно применять нормы закона с точки зрения конкретных условий их реализации; составлять необходимые заявительные документы.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками анализа и применения норм закона с точки зрения конкретных условий их реализации; навыками составления необходимых заявительных документов.</p>	<b>хорошо</b>
	<b>Высокий</b>	<p><b>Знать:</b> нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления и самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать и осознанно принимать решения по реализации нормативно-правовых актов в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками принятия решений и совершения юридически значимых действий в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления и самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения на основе анализа норм закона с точки зрения конкретных условий их реализации</p>	<b>отлично</b>
<b>ПК – 5 - способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.</b>			
<b>ПК-5</b>	<b>Низкий</b>	<p><b>Знать:</b> нормативные правовые акты, нормы материального и процессуального права в области деятельности органов местного самоуправления, самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.</p> <p><b>Уметь:</b> применять нормативные правовые акты, нормы материального и процессу-</p>	<b>удовлетворительно</b>

	<p>ального права в области деятельности органов местного самоуправления, самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками применения нормативных правовых актов и реализации норм материального и процессуального права в области деятельности органов местного самоуправления и самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.</p>	
<b>Средний</b>	<p><b>Знать:</b> федеральное и региональное законодательство, нормы материального и процессуального права в области деятельности органов местного самоуправления, самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.</p> <p><b>Уметь:</b> применять федеральные и региональные нормы материального и процессуального права в области деятельности органов местного самоуправления, самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками реализации муниципально-правовых норм различного территориального уровня в области деятельности органов местного самоуправления, самостоятельного решения населением муниципального образования вопросов местного значения.</p>	<b>хорошо</b>
<b>Высокий</b>	<p><b>Знать:</b> федеральное и региональное законодательство, модельное местное правотворчество в сфере функционирования органов местного самоуправления, деятельности населения по решению вопросов местного значения.</p> <p><b>Уметь:</b> применять федеральное и региональное законодательство, модельное местное правотворчество в сфере функционирования органов местного самоуправления, деятельности населения по решению вопросов местного значения при совершении различных юридически значимых действий</p> <p><b>Владеть:</b> навыками реализации материальных и процессуальных норм федерального и регионального уровней, местных актов при совершении различных юридически значимых действий</p>	<b>отлично</b>

### **5.3. Типовые контрольные задания и материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования компетенций по данной дисциплине**

Самостоятельная работа обучающихся состоит в выполнении заданий преподавателя, подготовке к семинарским и практическим занятиям, в том числе изучение научной литературы по темам, подготовке докладов, рефератов, эссе, презентаций и других письменных работ, анализ нормативных правовых актов.

#### **5.3.1. Примерный перечень тем контрольных работ, эссе, рефератов:**

1. Система муниципального права РФ.
2. Эволюция науки муниципального права РФ.
3. Основные проблемы развития науки муниципального права РФ в современный период.
4. Основные зарубежные модели местного самоуправления.
5. Понятие и сущность местного самоуправления.
6. Основные принципы и функции местного самоуправления.
7. Межмуниципальное сотрудничество.
8. Взаимодействие местного самоуправления и государственной власти: правовые аспекты.
9. Правовые основы местного самоуправления.
10. Конституционная модель местного самоуправления в Российской Федерации.
11. Правовое регулирование местного самоуправления субъектами Российской Федерации.
12. Муниципальные правовые акты.
13. Устав муниципального образования.
14. Территориальная организация местного самоуправления.
15. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
16. Особенности организации местного самоуправления в ЗАТО.
17. Муниципальная собственность.
18. Приватизация муниципальной собственности.
19. Муниципальный заказ.
20. правовой статус муниципальных унитарных предприятий.
21. Местный бюджет.
22. Представительные органы местного самоуправления.
23. Глава муниципального образования.
24. Местная администрация.
25. Избирательная комиссия муниципального образования.
26. Особенности правового статуса выборных должностных лиц местного самоуправления.
27. Правовой статус муниципальных служащих.
28. Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере.
29. Полномочия органов местного самоуправления в сфере использования и охраны земли и других природных ресурсов.
30. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-

коммунального хозяйства, муниципального строительства и благоустройства территории муниципального образования.

31. Местный референдум.
32. Муниципальные выборы.
33. Территориальное общественное самоуправление.
34. Отзыв выборного должностного лица местного самоуправления.
35. Гарантии местного самоуправления.
36. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
37. Ответственность органов и должностных лиц системы местного самоуправления

### **5.3.2. Примерные вопросы для подготовки к экзамену**

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Методы регулирования в муниципальном праве. Сочетание публично-правовых и частно-правовых методов правового регулирования.
3. Муниципально-правовые нормы, их классификация.
4. Муниципально-правовые институты.
5. Муниципально-правовые отношения, их особенности.
6. Наука муниципального права: методы исследования и источники науки.
7. Понятие местного самоуправления и его организационные принципы.
8. Характеристика основных систем местного самоуправления в зарубежных демократических странах.
9. Система советов в тоталитарных государствах.
10. Основные функции местного самоуправления.
11. Понятие и содержание правовых основ местного самоуправления.
12. Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
13. Публичные слушания и консультативные опросы жителей.
14. Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
15. Акты органов местного самоуправления и их классификация.
16. Устав муниципального образования как основной нормативный правовой акт местного самоуправления. Его характеристика.
17. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
18. Территориальные модели организации местного самоуправления в РФ.
19. Муниципальная собственность. Субъекты и объекты муниципальной собственности.
20. Объекты муниципальной собственности всех видов муниципальных образований.
21. Объекты муниципальной собственности городских и сельских поселений.
22. Объекты муниципальной собственности муниципального района.
23. Объекты муниципальной собственности городского округа.
24. Способы формирования муниципальной собственности.
25. Понятие и способы приватизации муниципальной собственности.

26. Местный бюджет: составные части и порядок формирования
27. Формы финансовой поддержки местного самоуправления со стороны государства.
28. Общая характеристика правовых форм непосредственного волеизъявления населения.
29. Местный референдум: понятие и вопросы, не подлежащие вынесению на референдум.
30. Порядок проведения местного референдума.
31. Подсчет голосов и определение результатов местного референдума.
32. Понятие и принципы муниципальных выборов.
33. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов на муниципальных выборах.
34. Подсчет голосов и определение результатов муниципальных выборов.
35. Собрания (сходы) граждан.
36. Правотворческая инициатива: общая характеристика и процедура осуществления.
37. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Их виды и сроки рассмотрения.
38. Отзыв депутата выборного представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица.
39. Система органов местного самоуправления.
40. Порядок формирования и компетенция представительных органов местного самоуправления.
41. Выборные должностные лица местного самоуправления: правовой статус и полномочия.
42. Исполнительные органы местного самоуправления: структура и компетенция.
43. Муниципальная служба: понятие, категории и группы муниципальных служащих.
44. Правовой статус муниципального служащего.
45. Понятие предметов ведения и полномочий местного самоуправления.
46. Вопросы местного значения городских, сельских поселений.
47. Вопросы местного значения муниципального района.
48. Вопросы местного значения городского округа.
49. Порядок и условия осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
50. Полномочия местного самоуправления в сфере использования земли и природных ресурсов.
51. Полномочия местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
52. Полномочия местного самоуправления в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты населения.
53. Система и компетенция органов территориального общественного самоуправления.
54. Понятие и система гарантий местного самоуправления.

55. Основные виды и основания ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

56. Особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

57. Особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за соблюдение законодательства перед государством.

58. Особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

59. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве.

60. Особенности организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

### **5.3.3. Задания (тесты) на проверку сформированности первого компонента компетенций – «знать»**

**Тема 1:** Муниципальное право: отрасль права, наука, учебная дисциплина

Ориентировочное время выполнения задания – 2 минуты

Обучающийся должен знать: Предмет муниципального права. Понятие местного самоуправления. Институты муниципального права. Методы регулирования в муниципальном праве. Наука муниципального права

#### **1.1. Контрольные вопросы по теме № 1.**

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы и муниципально-правовые отношения.
3. Методы регулирования в муниципальном праве.
4. Источники муниципального права.
5. Наука муниципального права.

#### **1.2. Тест.**

1. Муниципальное право воздействует на муниципальные отношения не только с помощью императивного метода (метода властных предписаний), но также и с помощью ..... метода правового регулирования

2. Укажите, какие из перечисленных принципов относятся к общим принципам организации местного самоуправления:

а) принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения

б) принцип демократического централизма

в) принцип подотчетности и подконтрольности во взаимоотношениях муниципальных образований разного вида

г) принцип организационного обособления местного самоуправления и его органов в системе управления государством и обществом

д) принцип соответствия материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его функциям и полномочиям

## **Тема 2. Местное самоуправление в дореволюционной России**

Ориентировочное время выполнения задания – 2 минуты

Обучающийся должен знать: Этапы становления местного самоуправления на Руси. Муниципальные реформы Екатерины II 1785 г. Реформы местного самоуправления Александра II. Организация сельского и волостного крестьянского самоуправления после отмены крепостного права 1861 г. Земская (1864) и городская (1870) реформы. Положения о земском и городском самоуправлении 1890, 1892 гг.

### **2.1 . Контрольные вопросы по теме № 2.**

1. Введение дворянского самоуправления в 1785 г.
2. Организация сельского и волостного крестьянского самоуправления после отмены крепостного права в 1861 г.
3. Система и компетенция земских учреждений в дореволюционной России.
4. Организация и компетенция городского самоуправления в дореволюционной России.
5. Административный надзор за деятельностью земских и городских органов самоуправления.

### **2.2. Тест.**

1. В границах каких территориальных единиц создавались земские органы самоуправления в дореволюционной России после земской реформы Александра II (1864 г.). Это были:

- А) губернии, уезды, волости
- Б) волости
- В) губернии, уезды
- Г) уезды, волости

2. В законодательстве приведен перечень (не исчерпывающий) территориальных единиц, в пределах которых осуществляется местное самоуправление:

- а) города, поселки, уезды
- б) районы (уезды)
- в) провинции
- г) округа (волости, сельсоветы)

## **Тема 3. Системы местного самоуправления в зарубежных странах**

Ориентировочное время выполнения задания – 2 минуты

Обучающийся должен знать: “Общинная” и “государственная” теории местного самоуправления. Доктрины “естественных” и “искусственных” административно-территориальных единиц.

Основные системы местного самоуправления: англосаксонская, романо-германская, иберийская. Система советов.

### **3.1. Контрольные вопросы по теме № 3.**

1. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления.
2. Характеристика основных систем местного самоуправления : англосаксонской, романо-германской, иберийской.
3. Формы и способы контроля со стороны государства за деятельностью местного самоуправления.
4. Отличительные особенности системы советов.

### **3.2. Тест.**

1. Назовите страну, в которой отсутствует специальный федеральный закон о местном самоуправлении и в соответствии с правовой доктриной которой статус органов местного самоуправления определяется формулой: «муниципалитеты – креатура субъектов Федерации»:

- А) Российской Федерации
- Б) США
- В) ФРГ

2. Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года предусматривает:

«Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность ..... регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, ..... под свою ответственность и в интересах ..... » (*Приведите определение, вставляя пропущенные слова*).

## **Тема 4. Местное самоуправление - форма народовластия**

Ориентировочное время выполнения задания – *2 минуты*

Обучающийся должен знать: Местное самоуправление как форма народовластия. Сочетание непосредственной и представительной демократии в местном самоуправлении. Формы прямой демократии. Формы представительной демократии. Основные принципы местного самоуправления. Функции местного самоуправления.

### **4.1. Контрольные вопросы по теме № 4.**

1. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя.
2. Местное самоуправление как деятельность населения по решению вопросов местного значения.
3. Основные организационные принципы местного самоуправления.
4. Функции местного самоуправления.

### **4.2. Тест.**

1. Укажите, какие из перечисленных направлений деятельности относятся к функциям местного самоуправления:

- а) управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления



- б) осуществление общего надзора на территории местного самоуправления
- в) рассмотрение мелких имущественных споров между жителями своей территории
- г) охрана общественного порядка
- д) обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению местного самоуправления

2. Установление общих принципов организации местного самоуправления относится:

- а) к исключительному ведению субъектов РФ
- б) к исключительному ведению РФ
- в) к совместному ведению РФ и субъектов РФ
- д) к совместному ведению субъектов РФ и муниципальных образований

3. Укажите, какие значения понятия местного самоуправления правильно определены:

- а) местное самоуправление – это форма осуществления народом своей власти
- б) местное самоуправление - это форма осуществления государственной власти
- в) местное самоуправление - это одна из основ конституционного строя
- г) местное самоуправление – это один из принципов осуществления судебной власти
- д) местное самоуправление – это право населения самостоятельно решать вопросы местного значения

## **Тема 5. Правовые основы местного самоуправления**

Ориентировочное время выполнения задания – 2 минуты

Обучающийся должен знать: Понятие и содержание правовых основ местного самоуправления. Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Нормативные правовые акты муниципальных образований как элемент правовых основ местного самоуправления.

### **5.1. Контрольные вопросы по теме № 5.**

1. Понятие и содержание правовых основ местного самоуправления.
2. Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
3. Региональное (субъектов Федерации) законодательство о местном самоуправлении.
4. Устав муниципального образования как основной правовой акт местного значения.
5. Система нормативных правовых актов муниципальных образований.

## 5.2. Тест.

1. Определите, каким нормативным правовым актом принимается решение о роспуске представительного органа местного самоуправления в случае принятия им нормативного правового акта, который признан судом противоречащим Конституции РФ, федеральному конституционному закону, федеральному закону, конституции, уставу, закону субъекта РФ, уставу муниципального образования:

- А) Нормативным правовым актом местного самоуправления, принятым на местном референдуме;
- Б) Законом субъекта РФ либо федеральным законом;
- В) Указом Президента РФ;
- Г) Постановлением Правительства РФ.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:

- А) федеральными законами;
- Б) указами Президента РФ;
- В) законами субъектов РФ;
- Г) правовыми актами органов исполнительной власти субъектов РФ.

## Тема 6. Территориальные основы местного самоуправления

Ориентировочное время выполнения задания – *2 минуты*

Обучающийся должен знать: Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления.

Муниципальное образование. Основные признаки и виды муниципальных образований. Особенности осуществления местного самоуправления на территории отдельных муниципальных образований: районах, сельских поселения, городах.

### 6.1. Контрольные вопросы по теме № 6.

1. Понятие муниципального образования, его основные признаки и виды.
2. Установление и изменение границ муниципальных образований. Территории, в границах которых осуществляется местное самоуправление.
3. Территориальные модели осуществления местного самоуправления.
4. Особенности осуществления местного самоуправления в приграничных территориях и закрытых административно-территориальных образованиях.
5. Ассоциации и союзы муниципальных образований.

### Тест 6.2.

1. Территориальной основой местного самоуправления выступают:

- а) городские и сельские поселения
- б) сельсоветы
- в) поселки
- г) автономные области

2. Решение об образовании муниципального образования должно быть принято на ..., проводимом в поселении на территории которого предполагается образование муниципального образования.

**Тема 7. Финансово-экономические основы местного самоуправления**  
Ориентировочное время выполнения задания – 2 минуты

Обучающийся должен знать: Муниципальная собственность как основной элемент экономической основы местного самоуправления. Способы формирования муниципальной собственности. Финансовая основа местного самоуправления. Местный бюджет.

Финансовая поддержка местного самоуправления со стороны Федерации и ее субъектов. Дотации и субвенции.

**7.1. Контрольные вопросы по теме № 7.**

1. Понятие и составные элементы экономической основы местного самоуправления.

2. Муниципальная собственность: понятие, субъекты и объекты муниципальной собственности всех видов муниципальных образований.

3. Объекты муниципального имущества отдельных видов муниципальных образований.

4. Формирование муниципальной собственности.

5. Понятие и способы приватизации муниципальной собственности.

6. Порядок и условия передачи объектов государственной собственности в безвозмездное пользование органам местного самоуправления.

7. Понятие финансовой основы местного самоуправления. Понятие и составные элементы местных финансов.

8. Местный бюджет: порядок формирования и структура.

9. Доходная часть местного бюджета.

10. Основные направления расходов местного бюджета.

11. Государственные и муниципальные ценные бумаги как составная часть финансовой основы местного самоуправления.

**Тест 7.2.**

1. Конституция РФ предоставляет право муниципальной собственности (владение, пользование и распоряжения):

А) органам местного самоуправления;

Б) юридическим и физическим лицам.

2. Органы местного самоуправления:

А) не могут самостоятельно управлять муниципальной собственностью,

Б) могут осуществлять права собственника от имени муниципального образования;

Г) имеют право заключать иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых и или передаваемых в пользование объектов.

3. Действующее законодательство:

А) не предусматривает обеспечение минимальных местных бюджетов.

Б) Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законом не обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов.

В) вообще не предусматривает наличие минимальных местных бюджетов.

## **Тема 8. Формы прямого волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления**

Ориентировочное время выполнения задания – *2 минуты*

Обучающийся должен знать: Правовые формы непосредственного волеизъявления населения. Местный референдум, его виды. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии. Собрания, сходы, конференции жителей. Правотворческая инициатива. Основания и процедура отзыва местного депутата и выборного должностного лица местного самоуправления.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Система территориального общественного самоуправления. Публичные слушания, консультативные опросы жителей и другие формы непосредственной демократии в местном самоуправлении.

### **8.1. Контрольные вопросы по теме № 8.**

1. Общая характеристика правовых форм непосредственного волеизъявления граждан.

2. Местный референдум: понятия и принципы.

3. Порядок назначения и проведения референдума.

4. Результаты местного референдума.

5. Муниципальные выборы: понятие и принципы.

6. Стадии организации и проведения муниципальных выборов.

7. Результаты муниципальных выборов.

8. Собрания, сходы и конференции граждан: условия их правомочия и компетенция.

9. Правотворческая инициатива: понятие и процедура реализации.

10. Виды обращений граждан в органы местного самоуправления. Порядок и сроки их рассмотрения.

11. Основания и процедура отзыва местного депутата и выборного должностного лица.

12. Система и компетенция органов территориального общественного самоуправления.

### **Тест 8.2**

1. На местный референдум не могут быть вынесены вопросы:

А) О принятии или об изменении местного бюджета, исполнении и изме-

нении финансовых обязательств, муниципального образования;

Б) Вопросы местного значения.

В) Вопросы, ограничивающие или отменяющие общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод

2. Инициировать местный референдум могут:

А) Один миллион граждан Российской Федерации.

Б) Органы государственной власти.

В) Население муниципального образования

3. Всенародное голосование, решающее вопросы местного значения и проводимое среди жителей муниципального образования называется.....

4. Количество подписей в поддержку инициативы местного референдума устанавливается законом субъекта и не может превышать.....процентов участников референдума соответствующей территории.

5. Решения и действия (бездействие) участковых комиссий референдума, нарушающих права граждан на участие в местном референдуме, могут быть обжалованы в:

А) Верховный Суд Российской Федерации,

Б) Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов,

В) районные суды.

## **Тема 9. Органы местного самоуправления**

Ориентировочное время выполнения задания – 2 минуты

Обучающийся должен знать: Система органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления (местная администрация) и должностные лица местного самоуправления. Иные муниципальные органы: избирательная комиссия муниципального образования, контрольный орган и др.

Муниципальная служба. Статус муниципального служащего.

### **9.1. Контрольные вопросы по теме № 9.**

1. Система органов местного самоуправления.

2. Порядок формирования и компетенция представительных органов местного самоуправления. Организация их работы.

3. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.

4. Порядок выборов и правовой статус главы муниципального образования и иных выборных должностных лиц местного самоуправления.

5. Структура и компетенция исполнительных органов местного само-

управления.

6. Муниципальная служба: понятие, категории и группы муниципальных служащих.

7. Правовой статус муниципальных служащих.

### **Тест 9.2.**

1. Представительный орган местного самоуправления является коллегиальным, численный состав которого определяется в:

- а) Конституции РФ
- б) Конституции субъекта федерации
- в) Уставе субъекта федерации
- г) уставе муниципального образования

2. Представительный орган местного самоуправления вправе:

- А) принимать решения о проведении местного референдума;
- Б) осуществлять контроль за деятельностью Главы муниципального образования;
- В) выступать с законодательной инициативой в представительном органе субъекта РФ;
- Г) давать согласие на назначение судей судов общей юрисдикции.

3. Глава муниципального образования вправе:

- А) выступать официальным представителем муниципального образования;
- Б) вносить в представительный орган местного самоуправления проекты нормативных актов;
- В) руководить деятельностью администрации муниципального образования;
- Г) награждать государственными наградами.

### **Тема 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления**

Ориентировочное время выполнения задания – 2 минуты

Обучающийся должен знать: Предметы ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения. Полномочия местного самоуправления. Виды полномочий.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Условия их реализации.

Полномочия, переданные органам местного самоуправления другими органами местного самоуправления на договорной основе.

#### **10.1. Контрольные вопросы по теме № 10.**

1. Понятие и общая характеристика предметов ведения местного самоуправления.

2. Вопросы местного значения различных видов муниципальных образований.

3. Порядок и условия осуществления органами местного самоуправления

отдельных государственных полномочий.

4. Порядок реализации полномочий, переданных органам местного самоуправления другими органами местного самоуправления на договорной основе.

### **Тест 10.2.**

1. В исключительном ведении представительных органов местного самоуправления находятся:

- А) принятие планов и программ развития муниципального образования;
- Б) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- В) контроль за деятельностью органов местного самоуправления;
- Г) установление правил уличного движения на территории муниципального образования.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и их реализация осуществляется с:

- А) одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств;
- Б) установлением соответствующих расходов в государственных бюджетах;
- В) финансированием на основе взаимозачетов;
- Г) осуществлением контроля государством.

### **Тема 11-12. Полномочия местного самоуправления в различных сферах жизнедеятельности**

Ориентировочное время выполнения задания – *2 минуты*

Обучающийся должен знать: Полномочия местного самоуправления по руководству муниципальным хозяйством. Полномочия местного самоуправления в сфере использования земли и природных ресурсов. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. Полномочия местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Полномочия местного самоуправления в области образования. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере культуры. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения. Деятельность местного самоуправления в сфере социальной защиты населения.

#### **11-12.1. Контрольные вопросы по теме № 11-12.**

1. Полномочия местного самоуправления в сфере использования земли и других природных ресурсов.
2. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта.
3. Полномочия местного самоуправления по распоряжению муниципальным жилым фондом и жилищно-коммунальным хозяйством.
4. Полномочия местного самоуправления в области образования, здравоохранения и социальной защиты.

### **Тест 11-12.2.**

1. Органы местного самоуправления в социальной области обеспечивают:

- А) организацию, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения;
- Б) санитарное благополучие населения;
- В) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- Г) социальную поддержку и содействие занятости населения;
- Д) установление размеров пенсий работников муниципальных учреждений.

2. Органы местного самоуправления в области образования и культуры обеспечивают:

- А) организацию, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;
- Б) создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;
- В) создание условий для организации зрелищных мероприятий;
- Г) утверждение учебных программ профессионального образования.

### **Тема 13. Гарантии местного самоуправления**

Ориентировочное время выполнения задания – 2 минуты

Обучающийся должен знать: Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные гарантии. Организационно-политические и финансово-экономические гарантии. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления.

Деятельность государственных органов по обеспечению прав местного самоуправления.

#### **13.1. Контрольные вопросы по теме № 13.**

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Общие и специальные гарантии.
3. Организационно-политические и финансово-экономические гарантии.
4. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.

### **Тест 13.2.**

1. Стабильность гарантий местного самоуправления обеспечивается:

- А) Закреплением признания и гарантированности местного самоуправления в главе 1 Конституции, в которую не могут быть внесены поправки и изменения;
- Б) Запретом на изменения законодательства о местном самоуправлении;
- В) Наличием старинных традиций местного самоуправления;
- Г) Поддержкой местного самоуправления Правительством РФ.

2. Определите основные группы гарантий местного самоуправления с уче-



том их содержания и функционального назначения:

- А) Экономические;
- Б) Территориальные;
- В) Политические;
- Г) Правительственные;
- Д) Духовные;
- Е) Специальные (юридические).

#### **Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

Ориентировочное время выполнения задания – 2 минуты

Обучающийся должен знать: Виды юридической ответственности в местном самоуправлении. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением (местным сообществом). Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за соблюдение действующего законодательства перед государством. Ответственность местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

##### **14.1. Контрольные вопросы по теме № 14.**

1. Виды юридической ответственности в местном самоуправлении.
2. Основания и формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Основания и формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Основания и формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

##### **Тест 14.2.**

1. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы (укажите, в какие органы):

- А) Высшему должностному лицу субъекта РФ;
- Б) В законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ;
- В) В суд или арбитражный суд в установленном законом порядке;
- Г) Генеральному прокурору РФ;
- Д) Президенту РФ.

2. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, обеспечивается следующими предусмотренными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» мерами:

- А) Решения органов местного самоуправления и должностных лиц местно-

го самоуправления могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда;

Б) Наличием юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

В) Утверждением данных решений указами (постановлениями) высших должностных лиц субъектов РФ;

Г) Возможностью отмены данных решений только указами Президента РФ.

## **Тема 15. Организация местного самоуправления в городах федерального значения**

Ориентировочное время выполнения задания – *2 минуты*

Обучающийся должен знать: Особенности Москвы и Санкт-Петербурга как субъектов Российской Федерации и как городов федерального значения.

Муниципальные районы в г. Москве – общая характеристика.

Муниципальные округа на территории Санкт-Петербурга: их правовой статус, органы власти и компетенция.

### **15.1. Контрольные вопросы по теме № 15.**

1. Города федерального значения как субъекты РФ.

2. Муниципальные образования на территориях Москвы и Санкт-Петербурга.

3. Органы местного самоуправления в муниципальных образованиях Москвы и Санкт-Петербурга.

4. Особенности компетенции муниципальных образований на территории Москвы и Санкт-Петербурга.

### **Тест 15.2.**

1. Территориальное общественное самоуправление может организовываться:

А) На территориях поселений, не являющихся муниципальными образованиями и не входящими в их состав.

Б) На территориях микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях муниципального образования.

В) На территории субъекта Российской Федерации

2. Органы и должностные лица органов местного самоуправления в городах Москве и Санкт-Петербурге обязаны давать ответ на обращения граждан в течение:

а) 1 года

б) 1 месяца

в) 2 лет

г) 6 месяцев

#### 5.3.4. Задания на проверку сформированности второго компонента компетенций – «уметь»

1. Укажите, при каких условиях, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», представительный орган местного самоуправления может быть распущен, полномочия главы муниципального образования могут быть досрочно прекращены путем отрешения его от должности в случае, если представительным органом местного самоуправления, главой муниципального образования не отменены нормативный правовой акт или отдельные его положения, которые признаны судом противоречащими Конституции РФ, федеральному конституционному закону, федеральному закону, конституции, уставу, закону субъекта РФ, уставу муниципального образования:

А) Если прокурор субъекта РФ вынес протест на соответствующее решение представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования;

Б) Если это повлекло признанные судом нарушение (умаление) прав и свобод человека и гражданина или наступление иного вреда;

В) Если в отношении депутатов представительного органа местного самоуправления или главы муниципального образования возбуждено уголовное дело;

Г) Если решение суда не исполнено в установленный судом срок.

#### 5.3.5. Задания на проверку сформированности третьего компонента компетенций – «владеть»

1. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» определяет:

«Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления ..... обеспечивающая в пределах установленных в Конституции РФ, ....., а в случаях, установленных федеральными законами, законами ....., самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) ..... вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом .....» (Приведите определение, вставляя пропущенные слова).

2. Определите соответствие наименования территориальных зон содержанию этих понятий

а) жилые зоны	д) предназначенные для застройки жилыми домами, садоводческие и дачные кооперативы
б) городские зоны	е) объекты культуры, здравоохранения, торговли, бытового обслуживания, административных зданий и центров
в) общественно-деловые зоны	ж) площади, улицы, скверы, дороги, бульвары, водоемы
г) рекреационные зоны	з) организация мест отдыха населения

#### **5.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков**

##### **Критерии оценивания ответа обучающегося**

Высшим баллом **«отлично» (зачтено)** аттестуется обучающийся, полностью овладевший программным материалом или точно и полно выполнивший практические задания. При этом он проявляет самостоятельность в суждениях, умение представить тезисный план ответа; владение теорией, умение раскрыть содержание проблемы; свободное оперирование научным аппаратом, умение иллюстрировать теоретические положения конкретными примерами, апеллировать к источникам. Обучающийся, опираясь на межпредметные связи, показывает способность связать научные положения с будущей практической деятельностью; умение делать аргументированные выводы; уверенно, логично, последовательно и грамотно излагать ответ на вопрос.

Оценка **«хорошо» (зачтено)** ставится, если обучающийся овладел программным материалом, умеет оперировать основными категориями и понятиями изучаемой отрасли знаний, но самостоятельность суждений, знание литературы у него более ограничены. Он умеет представить план ответа; владеет теорией, раскрывающей проблему; умеет иллюстрировать основные теоретические положения конкретными примерами и практики. Вместе с тем допускает ошибки в ходе ответа на вопросы. Умеет делать аргументированные выводы; уверенно, логично, последовательно и грамотно излагает ответ на вопрос.

Оценка **«удовлетворительно» (зачтено)** ставится обучающемуся, который в основном знает материал программы, в целом верно выполнил задания, но знания его неполны и поверхностны, самостоятельные суждения отсутствуют. Обучающийся имеет представление о требованиях практики в своей профессиональной области, знает основную литературу, обладает необходимыми умениями. Может оперировать основными понятиями и категориями изучаемой науки, но допускает ошибки в ответе, обнаруживает пробелы в знаниях. Умеет делать выводы; грамотно излагает ответ на вопрос.

Оценка **«неудовлетворительно» (не зачтено)** ставится, если обучающийся демонстрирует незнание или непонимание учебного материала, не владеет навыками, овладение которыми предусмотрено программой дисциплины, не может выполнить предложенных заданий, не знаком с основной рекомендованной литературой. Это проявляется в отсутствии плана ответа, существенных ошибках при изложении материала, трудностях в практическом применении знаний, неумении сформулировать выводы.

#### **5.5. Образовательные технологии:**

1. Классические формы занятий: практические занятия (семинары) и лекции.
2. Интерактивные формы проведения занятий: ролевые игры, модельные судебные процессы, разбор конкретных ситуаций и др.
3. Внеаудиторная работа: конференции, кружки, консультации, электронное тестирование.
4. Руководство написанием обучающихся письменных работ: эссе, само-

стоятельных, бакалаврских работ.

5. В зависимости от возможностей МосГУ - встречи с представителями российской и зарубежной юридической науки, юристами-практиками в области юриспруденции, представителями правозащитных организаций, судьями, помощниками судей, адвокатами и др. Организация мастер-классов и круглых столов.

## **6. Методические рекомендации преподавателям по технологии реализации дисциплины**

При чтении лекционного материала занятия могут проходить с использованием:

- информационно-коммуникационных образовательных технологий: лекция-визуализация – изложение содержания каждой темы сопровождается презентацией (демонстрацией учебных материалов, представленных в среде программы Microsoft Powerpoint)

- интерактивных технологий (лекция «обратной связи» – лекция-провокация, в которой часть материала приводится с заранее запланированными ошибками, после чего завязывается лекция-беседа, лекция-дискуссия).

На всех практических занятиях обучающиеся выполняют задания на рабочем месте за персональным компьютером, пользуясь консультацией преподавателя на индивидуальном уровне.

В качестве домашних заданий обучающиеся заканчивают работу, выданную на практических занятиях, а также выполняют индивидуальные задания, выдаваемые преподавателем, с проверкой и обсуждением результата выполнения на следующем занятии, в т.ч. с использованием Электронной системы обучения МосГУ (<http://elearn.mosgu.ru/>).

С целью повышения эффективности учебного процесса, в ходе практических занятий используются:

- интерактивные технологии, например, семинар-дискуссия – коллективное обсуждение какого-либо спорного вопроса, проблемы, выявление мнений в группе;

- информационно-коммуникационные образовательные технологии: практическое занятие в форме презентации;

- инновационные методы: использование мультимедийных учебников; использование медиаресурсов, энциклопедий, электронных библиотек и Интернет; СПС КонсультантПлюс; использование программно-педагогических тестовых заданий для проверки знаний у обучающихся и т.д.

Семинарские и практические занятия планируется проводить в компьютерной аудитории с использованием СПС КонсультантПлюс, что будет способствовать приобретению навыков обучающимися по работе с правовыми актами, разъяснениями судов по процессуальным вопросам, судебной практикой, их анализу и применению.

Кроме того, инновационные методы также предполагают и применение методов активного обучения:

- решение ситуационных задач и составление процессуальных докумен-

тов, что будет способствовать формированию практических навыков у обучающихся по работе с нормативными актами и документами в рамках гражданского судопроизводства;

– проведение деловых игр по совершению отдельных процессуальных действий: составление искового заявления и отзыва на иск, решение вопроса о возможности принятия искового заявления к производству, принесения апелляционной жалобы на решение суда и др. А также проведение судебного заседания по рассмотрению гражданского дела.

Кроме того, инновационные методы также предполагают и применение методов активного обучения: интерактивные методы обучения: («метод кейсов», метод проектов), модульно-рейтинговые технологии организации учебного процесса и др.

Кейсы-случаи (занятия на тренажерах) – это очень краткие кейсы, описывающие один случай. Кейсы этого типа могут использоваться во время лекции или урока для демонстрации того или иного понятия или как тема для обсуждения. Их можно быстро прочитать, и обычно они не требуют от обучающихся специальной подготовки до начала занятий. Кейсы-случаи полезны при знакомстве с методом кейсов.

Вспомогательные кейсы – основная цель которых передать информацию. Это интереснее, чем традиционное чтение или изучение раздаточного материала. Обучающиеся гораздо лучше воспринимают информацию, представленную в виде кейса, чем, если бы она была в безличном документе. Типичный вспомогательный кейс может быть использован как основа, на базе которой обсуждаются другие кейсы.

Кейсы-упражнения (контекстное обучение) дают обучающимся возможность применить определенные приемы и широко использовать материал кейсов, когда необходим количественный анализ. Манипулировать цифрами в контексте реальной ситуации гораздо интереснее, чем делать простые упражнения.

Кейсы-примеры, где обучающемуся необходимо проанализировать информацию из кейса и выявить наиболее важные связи между различными составляющими. Обычно здесь встает вопрос: почему все произошло неправильно, и как этого можно было избежать. Комплексные кейсы - описывают ситуации, где значимые аспекты спрятаны в большом количестве информации, большая часть которой несущественная. Задача обучающихся – отделить важные аспекты от мало значимых и не отвлекать на них внимания. Сложность может состоять в том, что выделенные аспекты могут быть взаимосвязаны.

Кейсы-решения, где учащимся необходимо решить, что они будут делать в сложившихся обстоятельствах, и сформулировать план действий. Для этого у обучающихся необходимо разработать ряд обоснованных подходов и потренироваться в выборе подхода, который больше всего нацелен на успех.

## **7. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины**

Обучение по дисциплине «Муниципальное право России» предполагает изучение курса на аудиторных занятиях (лекционного и семинарского типа) и самостоятельной работы обучающихся, в т.ч. с использованием Электронной

системы обучения МосГУ (<http://elearn.mosgu.ru/>).

### **7.1. Методические указания по подготовке к занятиям лекционного типа**

С целью обеспечения успешного обучения обучающийся должен готовиться к лекции, поскольку она является важнейшей формой организации учебного процесса, так как:

- знакомит с новым учебным материалом,
- разъясняет учебные элементы, трудные для понимания,
- систематизирует учебный материал,
- ориентирует в учебном процессе.

Подготовка к занятиям лекционного типа заключается в следующем:

- внимательно прочитайте материал предыдущей лекции,
- узнайте тему предстоящей лекции (по тематическому плану, по информации лектора),
- ознакомьтесь с учебным материалом по учебнику и учебным пособиям,
- постарайтесь уяснить место изучаемой темы в своей профессиональной подготовке,
- запишите возможные вопросы, которые вы зададите лектору на лекции.

### **7.2. Методические указания по подготовке к занятиям семинарского типа**

Особенность занятий семинарского типа объясняется логикой их построения, которой обучающимся необходимо придерживаться. Цель занятий семинарского типа заключается в закреплении знаний, полученных обучающимися на лекции и самостоятельной работе над литературой, нормативно-правовыми и судебными актами, расширении круга знаний.

При подготовке к занятиям семинарского типа:

- внимательно прочитайте материал лекций, относящихся к данному семинарскому занятию, ознакомьтесь с учебным материалом по учебнику и учебным пособиям, изучите нормативно-правовые акты, регулирующие изучаемые правоотношения, подберите судебную практику;
- выпишите основные термины;
- составьте проект процессуального документа (если это необходимо);
- ответьте на контрольные вопросы по семинарским занятиям, готовьтесь дать развернутый ответ на каждый из вопросов;
- уясните, какие учебные элементы остались для вас неясными и постарайтесь получить на них ответ заранее (до семинарского занятия).

### **7.3. Методические рекомендации по самостоятельной работе обучающимися**

Самостоятельная работа – важная составляющая часть высшего образования. Ее организация во многом определяет эффективность учебного процесса и способствует выработке навыков самообразования.

Самостоятельная работа обучающихся состоит в выполнении заданий преподавателя, подготовке к семинарским и практическим занятиям, в том числе

изучение научной литературы по темам, подготовке докладов, проектов процессуальных документов, анализа нормативных правовых актов, судебной практики, с использованием Электронной системы обучения МосГУ (<http://elearn.mosgu.ru/>).

#### **7.4. Методические рекомендации по подготовке к экзамену**

К экзамену необходимо готовится целенаправленно, регулярно, систематически и с первых дней обучения по данной дисциплине.

В самом начале учебного курса познакомьтесь со следующей учебно-методической документацией:

- программой по дисциплине,
- перечень компетенций, которыми обучающийся должен владеть,
- учебно-тематическим планом дисциплины,
- контрольными мероприятиями,
- учебником, учебными пособиями по дисциплине, нормативно-правовыми и судебными актами, а также электронными ресурсами,
- перечнем примерных вопросов к экзамену.

Систематическое выполнение учебной работы на занятиях лекционного и семинарского типа позволит успешно освоить дисциплину и создать хорошую базу для сдачи экзаменапро.

### **8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (включая самостоятельную работу)**

#### **а) основная литература:**

1. Малько, А. В. Муниципальное право России : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. В. Малько, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 414 с. — (Серия : Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-03796-8. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/BA5740E6-EF94-4906-88FA-B28792E7F1DB](http://www.biblio-online.ru/book/BA5740E6-EF94-4906-88FA-B28792E7F1DB).

2. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5](http://www.biblio-online.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5).

3. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 361 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9731-6. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/8174BB79-8C55-4B4F-AF39-376AF28E48D5](http://www.biblio-online.ru/book/8174BB79-8C55-4B4F-AF39-376AF28E48D5).

#### **б) дополнительная литература:**

1. Мильшин Ю.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Ю.Н. Мильшин, С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2008. — 313 с. — 978-5-394-00083-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1263.html>

2. Черногор Н.Н. Проблемы ответственности в теории муниципального



права и практике местного самоуправления [Электронный ресурс] : монография / Н.Н. Черногор. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 302 с. — 978-5-9516-0319-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8069.html>

3. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / С.В. Арбузов [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 791 с. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8099.html>.

**в) нормативно-правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // СЗ РФ. 1994. № 1. Ст.1.

2. Европейская Хартия о местном самоуправлении (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. в ред. от 23 июня 2016 г. № 197-ФЗ //СЗ РФ. 2003. № 39. Ст.1546; 2016. № 26. (Часть I). Ст. 3866.

4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” с изменениями и дополнениями от 22 июня 1998 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005.

5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. в ред. от 5 апреля 2016 г. № 92-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» //СЗ РФ. 2002. № 24. Ст.1453; 2016. N 15. Ст. 2054.

6. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.07.2010) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // "СЗ РФ". 2006. N 19. Ст. 2060.

7. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ “О муниципальной службе в Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.

8. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4746.

9. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 30. Ст. 3108.

10. Федеральный закон от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом территориальном образовании» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 33. Ст. 1915.

11. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 15. Ст. 1750.

12. Федеральный закон от 21 января 2001 г. «О приватизации государственного и муниципального имущества //СЗ РФ. 2001. № 5. Ст. 341.

13. Бюджетный кодекс Российской Федерации в ред. от от 3 июля 2016 г. № 242-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № (часть II). Ст. 4278.

14. Налоговый кодекс Российской Федерации в ред. от от 3 июля 2016 г. № 242-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4175.

15. Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации” в ред. от 3 июля 2016 г. № 313-ФЗ //СЗ РФ. 2016. № 27 (часть II). Ст. 4246.

16. Указ Президента Российской Федерации от 2 ноября 2007 г. № 1457 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 45. Ст. 5462.

17. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 1997 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 г. «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 5. Ст. 708.

18. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области от 22 марта 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 50. Ст. 4943.

19. Закон г. Москвы от 11 июня 2003 г. № 40 «О государственной и муниципальной символике в городе Москве» // Ведомости Московской городской Думы. 2003. № 8. Ст. 183.

20. Закон г. Москвы от 11 декабря 2002 г. № 64 «О гражданской законодательной инициативе в городе Москве» // Ведомости Московской городской Думы. 2003. № 2. Ст. 340.

21. Закон г. Москвы от 28 июня 1995 г. в ред. 2001 г. «Устав города Москвы» // Ведомости Московской городской Думы. 2001. № 8. Ст. 130.

22. Закон г. Санкт-Петербурга от 14 ноября 2008 г. № 681-118 «О выборах депутатов муниципальных Советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. 2008. № 44.

23. Закон Санкт-Петербурга от 26 мая 2008 г. № 278-47 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере регулирования земельных отношений на территории Санкт-Петербурга» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2008. № 21.

24. Закон г. Санкт-Петербурга от 28 февраля 1998 г. «Устав Санкт-Петербурга» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 1998. № 2.

25. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. “О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность”. Приложение N 3 // Ведомости Съезда народных депутатов Рос-

сийской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 2. Ст. 89

#### **г) информационное обеспечение:**

✓ ЭБС, к которым имеют доступ обучающиеся (на договорной основе):

1. ЭБС издательства «Юрайт». 100% доступ. Версия для слабовидящих - <http://www.biblio-online.ru/>
2. ЭБС IPR BOOKS. 100% доступ. Версия для слабовидящих - <http://www.iprbookshop.ru/>

✓ **Справочные системы и базы данных, к которым имеют доступ обучающиеся (на договорной основе)**

1. [Polpred.com](http://polpred.com) Обзор СМИ - <http://polpred.com/news/>

В рубрикаторе: 53 отрасли / 600 источников / 9 федеральных округов РФ / 235 стран и территорий / главные материалы / статьи и интервью 9000 первых лиц. Ежедневно тысяча новостей, полный текст на русском языке, миллионы сюжетов информагентств и деловой прессы за 15 лет. Доступ на Polpred.com открыт со всех компьютеров библиотеки.

2. Справочно-правовая система «Консультант плюс» - <http://www.consultant.ru>

С 2001 года Библиотека Московского гуманитарного университета сотрудничает с компанией «Консультант Плюс» и является участником Программы информационной поддержки российских библиотек. В читальном зале установлены актуальные базы данных правовых документов. Учебный центр «Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru/edu/center/>) регулярно проводит обучающие семинары с выдачей своего сертификата. Программа и расписание семинаров на ближайший месяц размещаются на сайте компании в разделе Некоммерческие проекты – Учебный Центр Консультант Плюс.

Разработано мобильное приложение «Консультант Плюс: Студент» (<http://www.consultant.ru/student/>). Бесплатное приложение «КонсультантПлюс: Студент» содержит правовую информацию (кодексы, законы), судебную практику, консультации, а также современные учебники по праву, финансам, экономике и бухучету. - <http://www.consultant.ru/edu/center/> .

✓ **Информационные ресурсы открытого доступа**

1. Министерство образования и науки Российской Федерации. 100% доступ - <http://минобрнауки.рф/>
2. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки. 100% доступ - <http://obrnadzor.gov.ru/>
3. Федеральный портал «Российское образование». 100% доступ - <http://www.edu.ru/>
4. Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам». 100% доступ - <http://window.edu.ru/>

5. Федеральный центр информационно-образовательных ресурсов. 100% доступ - <http://fcior.edu.ru/>

6. Электронно-библиотечная система, содержащая полнотекстовые учебники, учебные пособия, монографии и журналы в электронном виде 5100 изданий открытого доступа. 100% доступ - <http://bibliorossica.com/>

7. Федеральная служба государственной статистики. 100% доступ - <http://www.gks.ru>

8. СПС Гарант <http://www.garant.ru>

9. Официальный интернет портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru/>

10. Сайт Президента РФ <http://www.kremlin.ru/>

11. Сайт Правительства РФ <http://government.ru/>

12. Сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ <http://duma.gov.ru/>

13. Сайт Совета Федерации Федерального Собрания РФ <http://council.gov.ru/>

14. Сайт Конституционного суда РФ <http://www.ksrf.ru/ru>

15. Сайт Верховного Суда РФ <http://www.vsrp.ru/>

16. Сайт Генеральной прокуратуры РФ <http://genproc.gov.ru/>

17. Сайт Министерства внутренних дел РФ <https://мвд.рф>

18. Федеральная Антимонопольная Служба <https://fas.gov.ru/>

19. Центральный банк РФ <https://www.cbr.ru/>

✓ **Современные профессиональные базы данных (в том числе международные реферативные базы данных научных изданий)**

1. [Научная электронная библиотека eLibrary.ru](http://eLibrary.ru)

2. Научная электронная библиотека «Киберленинка» <https://cyberleninka.ru/>

3. [DOAJ: Directory of Open Access Journals](http://doaj.org)

4. [Cambridge University Press Open Access Journals](http://openaccessjournals.org)

5. [Elsevier - Open Archives](http://openarchives.elsevier.com)

6. [Elsevier Open Access Journals](http://openaccessjournals.elsevier.com)

7. [Hindawi Publishing Corporation](http://www.hindawi.com)

8. [Open Access Journals Search Engine \(OA.JSE\)](http://oaj.elsevier.com)

9. [Oxford University Press Open](http://openaccess.oxfordjournals.org)

10. [Registry of Open Access Repositories](http://openaccessrepository.org)

11. [ScienceDirect](http://www.sciencedirect.com)

12. [Science Publishing Group Journals](http://openaccess.sagepub.com)

13. [Scientific Research Publishing](http://www.scribbr.com)

14. [Scientific & Academic Publishing Co](http://www.springeropen.com)

15. [SpringerOpen Access](http://www.springeropen.com)

16. [Taylor and Francis Open Access](http://www.tandfonline.com)

17. [Transstellar Journal Publications and Research Consultancy Private Ltd.](http://www.transstellar.com)

18. [Tsukuba Geoenvironmental Sciences](http://www.tsukuba.ac.jp)

19. [Wiley Open Access](http://www.wiley.com)

## **9. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Университет располагает материально-технической базой, соответствующей действующим противопожарным правилам и нормам охраны труда и здоровья обучающихся и обеспечивающей проведение занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Для проведения занятий лекционного типа используются аудитории, укомплектованные специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления информации большой аудитории: доска меловая, доска магнитная, комплект звукоусиления, мультимедиа-проектор, компьютер, экран, мультимедийные презентации и видеоматериалы.

Для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего и промежуточного контроля используются аудитории, укомплектованные специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления информации обучающимся: доска меловая, мультимедиа-проектор, ноутбук.

Помещения для самостоятельной работы студентов: читальный зал библиотеки МосГУ, аудитории №107, №514, №417, №225 (3 учебный корпус), аудитория №16 (1 учебный корпус), аудитория №311 (учебный корпус В), аудитория №35 (2 учебный корпус), укомплектованные специализированной мебелью и оснащенный компьютерной техникой с возможностью выхода в Интернет и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации.

В качестве лицензионного программного обеспечения используется MS Office и «Гарант».

В Университете созданы специальные условия для получения высшего образования по образовательным программам обучающимися с ограниченными возможностями здоровья. Имеются учебные аудитории, предназначенные для проведения всех видов учебных занятий и самостоятельной работы обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

## **10. Особенности обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья**

Организация образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в соответствии с «Методическими рекомендациями по организации образовательного процесса для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса» Министерства образования и науки РФ от 08.04.2014г. № АК-44/05вн и «Положением об обучении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья», утвержденным ректором АНО ВО «Московский гуманитарный университет» от 30.05.2018 г.

Подбор и разработка учебных материалов для обучающегося с ограниченными возможностями здоровья производится с учетом их индивидуальных особенностей.

Предусмотрена возможность обучения по индивидуальному графику.